

**MAZOWIECKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKЦИИ HANDLOWEJ**

DS.8361.27.2021

2021-06-04
WIERDZENIE ODRIORU
EKSPEDYCJA
DECYZJA PO.91.KO.3.2021.MI

Warszawa, dnia 04 czerwca 2021r.

Na podstawie art. 104 § 1 oraz 189f § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735), oraz art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2020r. poz. 1706), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego,

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

odstępuje od wymierzenia przedsiębiorcy

**HURTOWNIA MATERIAŁÓW BUDOWLANYCH I SANITARNYCH ALFA
SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ**

z siedzibą w Siedlcach, ul. Floriańska nr 57, 08-110 Siedlce,

kary pieniężnej określonej w art. 321k ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020r. poz. 1219, ze zm.), z tytułu wprowadzenia do obrotu w Hurtowni Materiałów Budowlanych i Sanitarnych ALFA przy ul. Floriańskiej 57 w Siedlcach, 2 kotłów na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, o łącznej wartości 13 800,00 zł, tj.:

- Kocioł wodny C.O. KLASER 5 CIRUS 14 kW w ilości 1 sztuka, w cenie 7 800,00 zł/szt., wartości 7 800,00 zł,
- Kocioł wodny C.O. Ekomini 9 kW w ilości 1 sztuka, w cenie 6 000,00 zł/szt., wartości 6 000,00 zł, wyprodukowanych przez P.P.H.U. KOTŁOSTAL I s.c. Zakład Produkcji Kotłów C.O., 63-300 Pleszew, Tomaszew, ul. Podmiejska 10.

Na tabliczkach znamionowych ww. kotłów nie podano informacji o parametrach jakościowych paliwa stałego zalecanego przez producenta, co narusza art. 171 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w zw. z § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe (Dz. U. z 2017r. poz. 1690, ze zm.).

Po uwzględnieniu przesłanek określonych w 189f § 1 pkt 1 kpa, w ocenie Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej należy odstąpić od wymierzenia kary administracyjnej w ww. zakresie.

U Z A S A D N I E N I E

W dniach 26.02-02.03.2020r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Warszawie, Delegatura w Siedlcach, przeprowadzili kontrolę przedsiębiorcy: HURTOWNIA MATERIAŁÓW BUDOWLANYCH I SANITARNYCH ALFA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, z siedzibą w Siedlcach prowadzącego działalność gospodarczą w Hurtowni Materiałów Budowlanych i Sanitarnych ALFA przy ul. Floriańskiej 57 w Siedlcach.

W toku kontroli stwierdzono wprowadzenie do obrotu 2 kotłów na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, wartości 13 800,00 zł, tj.:

- Kocioł wodny C.O. KLASSTER 5 CIRUS 14 kW w ilości 1 sztuka, w cenie 7 800,00 zł/szt., wartości 7 800,00 zł,
- Kocioł wodny C.O. Ekomini 9 kW w ilości 1 sztuka, w cenie 6 000,00 zł/szt., wartości 6 000,00 zł, wyprodukowanych przez P.P.H.U. KOTŁOSTAL I s.c. Zakład Produkcji Kotłów C.O., 63-300 Pleszew, Tomaszew, ul. Podmiejska 10.

W miejscu sprzedaży, na tabliczkach znamionowych ww. kotłów nie podano informacji o parametrach jakościowych paliwa stałego zalecanego przez producenta, co narusza art. 171 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska w zw. z § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził:

Zgodnie z art. 172a pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska, przez kocioł na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW rozumie się - kocioł na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, w tym kocioł wchodzący w skład zestawów zawierających kocioł na paliwo stałe, ogrzewacze dodatkowe, regulatory temperatury i urządzenia słoneczne, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a oraz d rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 193 z 21.07.2015, str. 100, ze zm.), z wyłączeniem kotła o znamionowej mocy cieplnej większej niż 100 kW z ręcznym zasilaniem bałotami słomy.

Stosownie do art. 172a pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska, przez wprowadzenie do obrotu kotła rozumie się - każde rozporządzenie kotłem na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez dokonanie jakiegokolwiek czynności prawnej lub faktycznej, w tym najem oraz sprzedaż za pomocą środków porozumiewania się na odległość, w ramach prowadzonej działalności gospodarczej lub realizowane w innej formie niż w ramach prowadzonej działalności gospodarczej.

W myśl art. 171 ww. ustawy, zabrania się wprowadzania do obrotu produktów, które nie odpowiadają wymaganiom, o których mowa w art. 166 i 167 oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 169 i 170.

Na podstawie art. 169 tej ustawy wydano rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe. W myśl przepisu § 3 ust. 6 tego rozporządzenia, instrukcja obsługi oraz tabliczka znamionowa kotła powinny zawierać informacje o rodzaju i parametrach jakościowych paliwa stałego zalecanego przez producenta.

Zgodnie z art. 168b ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska, kontrolę spełniania przez wprowadzony do obrotu kocioł na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 169 ust. 1 prowadzą właściwe organy Inspekcji Handlowej na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż przedsiębiorca: HURTOWNIA MATERIAŁÓW BUDOWLANYCH I SANITARNYCH ALFA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, z siedzibą w Siedlcach, poprzez wprowadzenie do obrotu w Hurtowni Materiałów Budowlanych i Sanitarnych ALFA przy ul. Floriańskiej 57 w Siedlcach 2 kotłów na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW niespełniających wymagań (szczegóły powyżej), naruszył zakaz wprowadzania do obrotu produktów, które nie odpowiadają wymaganiom, o których mowa w art. 166 i 167 oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 169 i 170 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska.

W myśl art. 321k ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, administracyjną karę pieniężną wymierza, w drodze decyzji, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej właściwy ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli, o której mowa w art. 168b ust. 1 tej ustawy.

Organ pismem z dnia 02.03.2021r. wezwał stronę do dostarczenia na podstawie art. 321k ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska, informacji dotyczącej przychodu przedsiębiorców osiągniętego w 2019 r. W wiadomości email z 29.03.2021r. przedsiębiorca złożył przedstawił informację o wysokości przychodu uzyskanego w 2020r.

W dniu 07.07.2020r. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej działając na podstawie art. 61 § 1 i § 4 kpa, zawiadomił kontrolowanego przedsiębiorcę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z art. 321k ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska. W zawiadomieniu stronę pouczone o przysługującym jej prawie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Strona nie skorzystała z tego prawa.

Zgodnie z art. 189a § 1 kpa w sprawach nakładania lub wymierzania administracyjnej kary pieniężnej lub udzielania ulg w jej wykonaniu stosuje się przepisy działu IVA. Administracyjne kary pieniężne.

Stosownie do art 189d kpa, wymierzając administracyjną karę pieniężną, organ administracji publicznej bierze pod uwagę:

- 1) wagę i okoliczności naruszenia prawa, w szczególności potrzebę ochrony życia lub zdrowia, ochrony mienia w znacznych rozmiarach lub ochrony ważnego interesu publicznego lub wyjątkowo ważnego interesu strony oraz czas trwania tego naruszenia;
- 2) częstotliwość niedopełniania w przeszłości obowiązku albo naruszania zakazu tego samego rodzaju co niedopełnienie obowiązku albo naruszenie zakazu, w następstwie którego ma być nałożona kara;
- 3) uprzednie ukaranie za to samo zachowanie za przestępstwo, przestępstwo skarbowe, wykroczenie lub wykroczenie skarbowe;
- 4) stopień przyczynienia się strony, na którą jest nakładana administracyjna kara pieniężna, do powstania naruszenia prawa;
- 5) działania podjęte przez stronę dobrowolnie w celu uniknięcia skutków naruszenia prawa;
- 6) wysokość korzyści, którą strona osiągnęła, lub straty, której uniknęła;
- 7) w przypadku osoby fizycznej - warunki osobiste strony, na którą administracyjna kara pieniężna jest nakładana.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalając wysokość kary wziął pod uwagę przesłanki zawarte w art. 189d kpa i zważył, co następuje:

Waga i okoliczności naruszenia prawa, potrzeba ochrony życia lub zdrowia, ochrona mienia w znacznych rozmiarach, ochrona ważnego interesu publicznego lub wyjątkowo ważnego interesu strony oraz czas trwania tego naruszenia:

Przedsiębiorca naruszył zakaz wprowadzania do obrotu kotłów na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, które nie spełniają wymagań dotyczących oznakowania. Na tabliczkach znamionowych zakwestionowanych kotłów nie podano informacji o parametrach jakościowych paliwa stałego zalecanego przez producenta. Parametry te znajdowały się jednak w dołączanej do kotła dokumentacji technicznej, więc konsument miał zapewniony dostęp do tych informacji z tego źródła. Naruszenie prawa miało wpływ na ochronę interesu publicznego oraz nie miało wpływu na potrzebę ochrony życia lub zdrowia, ochrony mienia w znacznych rozmiarach oraz wyjątkowo ważnego interesu strony. Naruszenie stwierdzono podczas trwania kontroli. Przedsiębiorca w dniu 15.03.2021r. poinformował o usunięciu naruszenia.

Częstotliwość niedopełniania w przeszłości obowiązku albo naruszania zakazu tego samego rodzaju co niedopełnienie obowiązku albo naruszenie zakazu:

Inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Warszawie nie stwierdzili wcześniejszego naruszenia przez przedsiębiorcę przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska.

Uprzednie ukaranie za to samo zachowanie:

Przedsiębiorca został zarejestrowany w Krajowym Rejestrze Sądowym 02.06.2008r. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nie nałożył wcześniej kary administracyjnej na przedsiębiorcę z tytułu naruszenia przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska.

Stopień przyczynienia się strony do powstania naruszenia prawa:

Naruszenie prawa powstało w wyniku wprowadzenia do obrotu kotłów na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, które nie spełniały wymagań dotyczących oznakowania. Przedsiębiorca naruszył tym samym zakaz określony w przepisach prawa. Dlatego też należy uznać, iż strona przyczyniła się do powstania naruszenia.

Działania podjęte przez stronę dobrowolnie w celu uniknięcia skutków naruszenia prawa:

Przedsiębiorca poinformował o zaopatrzeniu w tabliczki znamionowe zawierające informacje o parametrach jakościowych paliwa stałego zalecanego przez producenta

Wysokość korzyści, która strona osiągnęła, lub straty, której uniknęła:

Przedsiębiorca z tytułu sprzedaży zakwestionowanych kotłów na paliwo stałe uzyskałby korzyść majątkową w wysokości 13 800,00 zł.

W myśl art. 189f § 1 pkt 1 kpa organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa.

Brakujące informacje dotyczące parametrów jakościowych paliwa stałego zalecanego przez producenta zostały podane w innym miejscu, niż na tabliczce znamionowej, tj. w dokumentacji technicznej – stanowi to częściowe spełnienie wymagań określonych w § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe. Konsumentom mieli więc dostęp do wymaganych informacji. Ponadto nieprawidłowości dotyczyły dwóch kotłów - wykazana nieprawidłowość wywołała jednostkowe i nieznacznie negatywne skutki w obszarze dóbr prawnie chronionych, przez co przyjąć należy, że waga naruszenia prawa jest znikoma (A. Cebera, J. G. Firlus, *Komentarz do art. 189f Kodeksu postępowania administracyjnego*, [w:] red. H. Knysiak-Sudyka, *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz.*, Warszawa 2019). Dodatkowo strona zaopatrzyła kotły w tabliczki znamionowe zawierające informacje o parametrach jakościowych paliwa stałego zalecanego przez producenta. Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności faktyczne i prawne, w ocenie organu istnieją podstawy do odstąpienia od wymierzenia sankcji administracyjnej.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał zatem, iż wobec przedsiębiorcy: HURTOWNIA MATERIAŁÓW BUDOWLANYCH I SANITARNYCH ALFA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, z siedzibą w Siedlcach, należy na podstawie art. 189f § 1 pkt 1 kpa odstąpić od wymierzenia kary pieniężnej przewidzianej w art. 321k ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska.

Jednocześnie organ poucza, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków o których mowa w art. 171 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska, nakłada się na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną wynoszącą do 5% przychodu przedsiębiorcy osiągniętego w poprzednim roku kalendarzowym, jednak nie mniej niż 10 000 zł.

W związku z powyższym Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o Inspekcji Handlowej, art. 127 § 1 i § 2 Kpa oraz art. 129 § 1 i § 2 kpa, stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa.

Z up. Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej

Agnieszka Cieślik

Z-ca Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej

/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. HUTOWNIA MATERIAŁÓW BUDOWLANYCH I SANITARNYCH ALFA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, ul. Floriańska nr 57, 08-110 Siedlce;
2. a/a.